

SOMMARIO

<i>Premessa</i>	13
<i>Introduzione</i>	15

PARTE I

STRUTTURA COSTITUZIONALE E FUNZIONALISMO EUROPEO NELLE RISPOSTE NORMATIVE ALLA CRISI: *NEXT GENERATION EU* E LE FONTI DEL PNRR

1. Il processo di definizione del Piano fra il diritto dell'Unione europea "anticrisi" e le dinamiche politico-istituzionali italiane	19
<i>Segue 1.1.</i> Le fonti del PNRR fra flessibilità e rigidità del diritto dell'Unione europea in materia di <i>governance</i> economica e finanziaria	28
<i>Segue 1.2.</i> Il diritto dell'Unione europea verso una riforma della <i>governance</i> economica e finanziaria in senso federale?	33
<i>Segue 1.3.</i> Il <i>Recovery and Resilience Facility</i> dinanzi al "sistema" delle fonti: nuovi vincoli alla funzione normativa?	39
2. Costituzione e PNRR: norme sulla normazione e norme sulla <i>governance</i> del Piano. Quadro generale dei temi	42
<i>Segue 2.1.</i> Le due chiavi di lettura dei rapporti fra "sistema" delle fonti e Piano nazionale di ripresa e resilienza	49
<i>Segue 2.2.</i> Le fonti del PNRR come sperimentazione di un processo di attuazione dell'indirizzo politico normativo euro-nazionale	53
<i>Segue 2.3.</i> Prime conclusioni su Costituzione e piano: norme e categorie <i>elastiche</i> sulla programmazione e l'indirizzo politico. La qualificazione del PNRR come atto d'indirizzo politico normativo	58

3. Le norme sulla <i>governance</i> del piano all'intersezione fra raccordi con le autonomie, ciclo di bilancio e leggi periodiche	71
4. Come garantire la tenuta del "sistema" delle fonti? Il ruolo dei controlli costituzionali e dei regolamenti parlamentari	77
<i>Segue 4.1.</i> Il Piano e gli effetti distorsivi sul tipo di Stato. Su alcuni rimedi: superare il principio d'indifferenza del diritto dell'Unione europea; attivare il controllo sui vizi formali e il nodo del giudizio in via principale	83
<i>Segue 4.2.</i> Il principio di ragionevolezza e il controllo sugli effetti distorsivi del Piano sul sistema delle fonti: modelli di riferimento	88

PARTE II

LE FONTI NEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA: ALLA RICERCA DI NUOVI VINCOLI "ESTERNI" ALLA FUNZIONE NORMATIVA

1. Le misure legislative del PNRR: una legislazione "vincolata" dagli obblighi UE? Una premessa	99
<i>Segue 1.1.</i> Gli indicatori di monitoraggio e valutazione dell'at- tuazione del Piano e il tipo di vincoli alla funzione normativa	101
<i>Segue 2.1.</i> L'intreccio fra leggi periodiche e deleghe legislative	115
2. Le fonti per l'attuazione del PNRR: sul <i>metodo</i> dei processi normativi. Sugli stretti nessi fra decretazione d'urgenza e delegazione legislativa	110
<i>Segue 2.1.</i> L'intreccio fra leggi periodiche e deleghe legislative	111
3. Sul metodo della legislazione nel PNRR: il Parlamento e le sue fonti in funzione adattativa e correttiva del piano delle riforme governative	120

<i>Sommario</i>	11
<i>Segue 3.1. Le prassi attuative del PNRR a confronto con le precedenti distorsioni del sistema delle fonti derivanti dalla disciplina del “semestre europeo”</i>	123
<i>Segue 3.2. Gli abusi della decretazione d’urgenza</i>	125
4. Le fonti nel PNRR per raggiungere quali obiettivi? Il PNRR come <i>passe-partout</i> per decisioni politiche fondamentali	129
<i>Conclusioni</i>	137
<i>Bibliografia</i>	149