

Collana Nuove Autonomie

MONOGRAFIA

13

I volumi devono essere inviati alla Rivista "Nuove Autonomie". Se il tema è di interesse per la stessa verranno sottoposti, in forma anonima, ad una procedura di doppia valutazione esterna, secondo criteri concordati dalla Direzione con l'editore, che ne conserva la relativa documentazione.

1. A. CONTIERI, M. IMMORDINO (a cura di), *La dirigenza locale*, 2012
2. G. PESCE, *L'adunanza plenaria del Consiglio di Stato e il vincolo del precedente*, 2012
3. A. GIANNELLI, *Esecuzione e rinegoziazione degli appalti pubblici*, 2012
4. E. CAVASINO, *La flessibilità del diritto alla salute*, 2012
5. N. GULLO, *Autorizzazioni amministrative e liberalizzazione dei mercati tra diritto europeo e diritto interno*, 2013
6. P. SAVONA, *Il governo del rischio. Diritto dell'incertezza o diritto incerto?*, 2013
7. G. SCALA, *Gli statuti autonomi delle regioni speciali*, 2013
8. G. ZINZI, *La provincia tra funzioni amministrative e riforme istituzionali*, 2015
9. AA.VV., *Il cittadino e la pubblica amministrazione. Giornate di studio in onore di Guido Corso*, 2016
10. A. BIFANI SCONOCCHIA, *Profili del nuovo rapporto tra proprietà e ius aedificandi*, 2017
11. M. ARMANNO, *Personale, uguale, libero e segreto. Il diritto di voto nell'ordinamento costituzionale italiano*, 2018
12. L. GIANI, M. IMMORDINO, F. MANGANARO (a cura di), *Temi e questioni di Diritto amministrativo*, 2019

Marco Armanno

**IL GIUDIZIO DI AMMISSIBILITÀ
NEL CONFLITTO DI ATTRIBUZIONE
TRA I POTERI DELLO STATO**

Questioni teoriche e prassi applicative

Editoriale Scientifica
Napoli

Proprietà letteraria riservata

© Copyright luglio 2019 Editoriale Scientifica srl
via San Biagio dei Librai, 39
80138 Napoli
ISBN 978-88-9391-595-3

*Alla cara memoria di mio nonno
Umberto Rizzitano,
arabista appassionato,
studioso esemplare,
uomo aperto al dialogo interculturale*

INDICE

Premessa 11

CAPITOLO I

L'AMBITO DEL TEMA: I SUOI LIMITI NELLO "SPAZIO" E NEL "TEMPO"

1. Prologo 13
2. Il conflitto tra poteri attraverso la lente del controllo di ammissibilità: una prospettiva di indagine inedita? 18

CAPITOLO II

IL CONFLITTO DI ATTRIBUZIONE TRA POTERI DELLO STATO DI FRONTE ALLA RIGIDITÀ COSTITUZIONALE: CONFLITTO GIURIDICO O POLITICO?

1. Le caratteristiche del conflitto di attribuzione tra politica e diritto: "il livello precipuamente politico-costituzionale della controversia" 27
2. Conflitto interorganico e intersoggettivo. L'evoluzione dei modelli e la possibile valenza interpretativa del rapporto tra i due conflitti ai fini del corretto inquadramento del giudizio di ammissibilità 31
3. Il ruolo del controllo di ammissibilità come punto di equilibrio tra dimensione "fisiologica" e "patologica" del conflitto tra poteri 38

CAPITOLO III

IL GIUDIZIO DI AMMISSIBILITÀ:
CATEGORIE CONCETTUALI E DISCIPLINA NORMATIVA

1. Il conflitto tra poteri come giudizio di parti. Il processo (o la procedura?) costituzionale sui conflitti e le sue molteplici “vie di fuga” 43
2. Una possibile chiave di lettura dell’esatta collocazione del controllo di ammissibilità: “continuità funzionale” e “discontinuità processuale” 46
3. Le scelte del Costituente e la disciplina attuativa 49
4. Il controllo di ammissibilità nell’evoluzione dell’ordinamento. Un primo tentativo di inquadramento sistematico della sua identità complessa 53

CAPITOLO IV

L’EVOLUZIONE DELLA PRASSI E LE INDICAZIONI
DELLA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE

1. Contenuto ed elementi fondamentali dell’atto introduttivo del conflitto tra poteri 65
 - 1.1. L’accertamento della sussistenza dei presupposti soggettivi e oggettivi del conflitto e la (eventuale) “rivalutazione” nella fase del giudizio a cognizione piena 70
 - 1.2. Alcuni casi interessanti 80
2. L’andamento ondivago della giurisprudenza costituzionale. Se e quanto contano i numeri 93
3. Alcune specificità processuali del giudizio di ammissibilità 95
 - 3.1. La segretezza della deliberazione sull’ammissibilità del conflitto 96
 - 3.2. La dimensione “spaziale”: assenza di contraddittorio e un giudizio “a parti prefigurate” 102
 - 3.3. Parti e materia del conflitto 110

- 3.4. Il blando onere di motivazione e la sua variabile estensione 114
- 3.5. La dimensione “temporale”: i momenti del conflitto di attribuzione tra ammissibilità e merito 118
 - 3.5.1. *Segue*: Improcedibilità e inammissibilità: la “svolta” giurisprudenziale del 2003 122
- 4. L’assenza di strumenti di tutela in via cautelare e l’apertura della Corte costituzionale nella più recente giurisprudenza (ord. n. 225 del 2017). Ancora su alcuni problemi in ordine alle esigenze di tutela del contraddittorio 135

CAPITOLO V

IL GIUDIZIO DI AMMISSIBILITÀ NELL’ASSETTO COSTITUZIONALE ATTUALE

- 1. La Corte costituzionale come giudice delle leggi e come giudice del conflitto: analogie e differenze tra ammissibilità del conflitto e non manifesta infondatezza delle questioni di legittimità costituzionale (a proposito del giudizio di ammissibilità nella sentenza n. 229 del 2018) 141
- 2. Il conflitto di attribuzione tra poteri: residuale, marginale o eccezionale? 151
- 3. “Scadimento del tono costituzionale” o “normalizzazione” del conflitto tra poteri? Le potenzialità del controllo di ammissibilità nel delicato equilibrio tra “competenza”, “attribuzione” e “funzione” 154
- 4. L’ordinanza n. 17 del 2019. Ovvero di una pronuncia di inammissibilità che decide nel merito: caso eccezionale o precedente “ingombrante”? 159
 - 4.1. Premessa 161
 - 4.2. Le scelte della Corte e i possibili effetti sulla ricostruzione della natura e della funzione del controllo di ammissibilità 164

CAPITOLO VI

BREVI RILIEVI CONCLUSIVI:
IL GIUDIZIO DI AMMISSIBILITÀ TRA BILANCI (PROVVISORI)
E PROSPETTIVE (INCERTE)

1. Il confine mobile tra ammissibilità e merito (rectius: tra giudizio liminare e fase a cognizione piena) 173
2. Epilogo. La legittimazione della Corte costituzionale e il ruolo delle garanzie processuali 179

Bibliografia 185