

Collana Nuove Autonomie

MONOGRAFIE

8

Collana Nuove Autonomie

1. A. CONTIERI, M. IMMORDINO (a cura di), *La dirigenza locale*, 2012
2. G. PESCE, *L'adunanza plenaria del Consiglio di Stato e il vincolo del precedente*, 2012
3. A. GIANNELLI, *Esecuzione e rinegoziazione degli appalti pubblici*, 2012
4. E. CAVASINO, *La flessibilità del diritto alla salute*, 2012
5. N. GULLO, *Autorizzazioni amministrative e liberalizzazione dei mercati tra diritto europeo e diritto interno*, 2013
6. P. SAVONA, *Il governo del rischio. Diritto dell'incertezza o diritto incerto?*, 2013
7. G. SCALA, *Gli statuti autonomi delle regioni speciali*, 2013

Gianpiero Zinzi

**LA PROVINCIA
TRA FUNZIONI AMMINISTRATIVE
E RIFORME ISTITUZIONALI**

Editoriale Scientifica

NAPOLI

A handwritten signature logo consisting of a stylized 'E' followed by a vertical line and a period.

I volumi devono essere inviati alla Rivista "Nuove Autonomie". Se il tema è di interesse per la stessa verranno sottoposti, in forma anonima, ad una procedura di doppia valutazione esterna, secondo criteri concordati dalla Direzione con l'editore, che ne conserva la relativa documentazione.

Proprietà letteraria riservata

© Copyright 2015 Editoriale Scientifica s.r.l.
Via San Biagio dei Librai, 39 – 80138 Napoli

ISBN 978-88-6342-865-0



INDICE

<i>Introduzione</i>	9
---------------------	---

CAPITOLO I

L'evoluzione normativa dell'Ente di governo intermedio

1. La paradossale evoluzione istituzionale della Provincia. Prime note per un dibattito	15
2. La Provincia nei lavori della Costituente	23
3. Il ventennio riformatore ed i primi tentativi di adeguamento dell'ordinamento degli Enti locali ai principi costituzionali	34
4. L'approvazione della legge n. 142/90 ed il riordino organico della disciplina delle Autonomie territoriali infra-regionali	38
5. Il successivo processo di rinnovamento del sistema locale. Le riforme Bassanini	45
6. La Commissione parlamentare per le riforme costituzionali: prospettive e criticità	52
7. Gli Enti locali nella disciplina del T.U.E.L.	60
8. La costituzionalizzazione degli Enti locali	64
9. Le Province nel progetto di riforma costituzionale del 2005	70

CAPITOLO II

Il ruolo della Provincia tra spinte panregionalistiche e tendenze autonomistiche

1. Il "ruolo" della Provincia: considerazioni introduttive	75
2. Le funzioni provinciali tradizionali	81
3. L'evoluzione delle Autonomie locali nella legge n. 142/90 ed i suoi riflessi sul livello di governo provinciale	83
4. Le novità introdotte dal d.lgs. n. 112/98	86
5. Il riordino delle funzioni dell'Ente Provincia secondo il T.U.E.L.	90
6. La nuova "dimensione" degli Enti territoriali sub-regionali nelle scelte del legislatore costituzionale del 2001: profili generali	96

7. I riflessi della riforma del Titolo V sul sistema delle “fonti” del diritto locale	103
8. La titolarità delle funzioni provinciali nel controverso dettato del novellato art. 118, comma 2, Cost.	107
9. Gli Enti locali nella legge “La Loggia”: quale ordinamento per gli Enti territoriali sub-regionali?	115

CAPITOLO III

Il riordino delle Province nelle determinazioni governative

1. Le sorti della Provincia alla luce delle misure adottate in tema di <i>spending review</i>	123
2. Scelte di Governo e quadro normativo preesistente: aspetti problematici	135
3. Le ricadute della normativa di Governo sul T.U.E.L.	140
4. Il depotenziamento funzionale dell’Ente provinciale: a proposito della legge n. 214/11	142
5. La forma di governo dell’Ente Provincia nel dettato della nuova disciplina: dubbi di costituzionalità	150
6. L’impugnazione dei commi 14, 18 e 19 per violazione degli artt. 114, 117, 118 e 119 Cost. sotto il profilo del contrasto con la riserva costituzionale di funzioni a favore delle Province	154
7. La questione di legittimità dell’art. 23, commi 14, 18, e 19 per violazione dell’art. 120, comma 2, Cost.	158
8. A proposito dell’irragionevolezza del disegno complessivo di riforma ex art. 23 d.l. n. 201/11	162
9. Le “sorti” dell’Ente Provincia alla luce della legge n. 135/12	163
10. Il riordino delle Province in un articolato normativo molto discusso: art. 17 del d.l. n. 95/12 e sua legge conversione	166
11. Riordino delle Province e dettato costituzionale: dubbi di costituzionalità	171
12. L’art. 17 del d.l. n. 95/12 e deliberazione del Consiglio dei Ministri del 20 luglio 2012. Ulteriori profili di criticità	181
13. Le ultime disposizioni governative in materia di Province e Città metropolitane	189

CAPITOLO IV

La “questione provinciale” nella recente disciplina normativa e nell’orientamento della giurisprudenza

1. Sulla dichiarazione di incostituzionalità delle norme sul riordino delle Province	205
--	-----

2. La peculiare vicenda del riordino delle Province nelle Regioni a statuto speciale: i casi di Sardegna e Sicilia	215
3. Province <i>vs</i> Ente intermedio. A proposito delle Città metropoli- tane	225
4. La riforma Delrio: il regime giuridico delle Province tra Città metropolitane e competenze residuali	232
5. Le Province nell'attuale disciplina legislativa	246
6. Le sorti dell'Ente intermedio tra scelte legislative e prospettive di riforma costituzionale: osservazioni conclusive	252
 <i>Bibliografia</i>	 271